

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

PIANO FINANZIARIO PER L'APPLICAZIONE DEL TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI E SERVIZI

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

A. PREMESSA

Dal 28 Dicembre 2011 è in vigore la legge 214 – conversione del Decreto “Salva Italia” – che prevede che dal **1° Gennaio 2013** scompaiano tutti i sistemi di prelievo per il pagamento del servizio di gestione dei rifiuti (TARSU, TIA1 e TIA2) per fare posto al Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi.

Tutti i Comuni ancora a TARSU devono, quindi, adeguare i propri archivi ed adottare gli atti necessari ad applicare il nuovo tributo che, analogamente a quanto avvenuto sino ad oggi per la TIA, è composto *“da una quota determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio di gestione dei rifiuti, riferite in particolare agli investimenti per le opere ed ai relativi ammortamenti, e da una quota rapportata alle quantità di rifiuti conferiti, al servizio fornito e all’entità dei costi di gestione”*.

Per il calcolo del tributo – alla luce delle recenti modifiche legislative – deve essere utilizzato il Regolamento approvato con il DPR 158/99 meglio conosciuto come “Metodo normalizzato” che prevede che il calcolo tariffario avvenga contemplando – nel caso delle utenze domestiche – anche i componenti il nucleo familiare e prevede le applicazioni di coefficienti di produzione che i Comuni dovranno scegliere all’interno di un “range” predefinito.

Il tutto dovrà assicurare *“la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio”* sulla base di un *“piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso”*.

Sulla superficie imputabile dovrà, poi, essere applicata una maggiorazione di 30 centesimi al mq. che, in virtù delle disposizioni contenute nell’art. 10, comma 2, del D.L. 8 aprile 2013, n. 35, verrà versata in unica soluzione a favore dello Stato in occasione della rata a saldo della TARES .

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

B. OBIETTIVI E MODALITÀ DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI

Di seguito si descrivono i principali aspetti della gestione dei rifiuti nel Comune di ORIO LITTA, al solo scopo di fornire un quadro più comprensibile delle voci di costo che verranno analizzate nell'ultima parte.

1. Spazzamento e lavaggio strade

Lo spazzamento meccanizzato delle strade, piazze, parcheggi, con pavimentazione permanente, viene effettuato con la seguente frequenza:

- per il periodo dal 1 marzo al 31 ottobre cadenza *settimanale*,

- per il periodo dal 1 novembre al 28 febbraio cadenza *quindicinale*,

nel giorno concordato con l'Amministrazione Comunale tramite idoneo mezzo aspirante, con contemporaneo ausilio manuale che provvederà alle finiture (bordi stradali) ed alla spazzatura dei marciapiedi, nonché all'asportazione di ogni rifiuto esistente compreso fogliame .

Nelle vie strette e/o chiuse e comunque nelle zone dove il mezzo è impossibilitato a transitare, la ditta incaricata del servizio esegue una pulizia, con intervento manuale tramite addetto appositamente incaricato, dotato delle necessarie attrezzature, anziché con la spazzatrice, per garantire il servizio in ogni condizione delle strade.

Qualora nelle strade oggetto di spazzamento meccanico e/o manuale non sono presenti i marciapiedi si effettua la pulizia a partire dai fabbricati e dai muri di recinzioni eventualmente presenti che prospettano sulla pubblica via o piazza.

Il servizio di spazzamento meccanico è prioritariamente svolto mediante l'azione congiunta dell'operatore a terra che supporta, dotato di idonea attrezzatura, il lavoro della spazzatrice meccanica, al fine di intervenire su spazi di ridotte dimensioni, la quale provvede a liberare dai rifiuti i marciapiedi e gli spazi lungo il percorso.

Il servizio viene effettuato nelle prime ore della mattina secondo gli itinerari e gli orari del servizio di spazzamento concordati con l'Amministrazione Comunale. La Ditta Appaltatrice collabora con l'A. C. per la predisposizione dell'informazione ai cittadini in merito agli orari del servizio, onde evitare qualsiasi ingombro ai percorsi dei mezzi dell'Impresa utilizzati per lo svolgimento del servizio. Durante il servizio di spazzatura stradale il personale della società Appaltatrice provvede annualmente alla pulizia delle caditoie e bocche lupaie, curandone la disostruzione, onde consentire il regolare deflusso delle acque ed evitare possibili ristagni.

I rifiuti raccolti saranno trasportati a cura della Concessionaria allo smaltimento in idoneo impianto autorizzato con costi di smaltimento delle terre di risulta a carico della stessa Concessionaria.

2. Raccolta dei rifiuti

Il servizio, su tutto il territorio comunale, è stato organizzato con il sistema porta a porta e precisamente:

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

- a) frazione secca residua: il servizio prevede un turno di raccolta settimanale dei sacchi trasparenti incolore, nel giorno di mercoledì (dalle ore 06.00 alle ore 12.00), comprensivo di trasporto, conferimento e smaltimento presso idoneo impianto autorizzato attualmente. Il costo relativo allo smaltimento rimane a carico della ditta Appaltatrice. Il servizio riguarda le utenze domestiche e le utenze commerciali, artigianali, agricole e terziarie.
- b) frazione umida: il servizio prevede due turni di raccolta settimanale dei sacchetti di mater-Bi, nei giorni di mercoledì e sabato (dalle ore 06.00 alle ore 12.00) della frazione umida, comprensivo di trasporto, conferimento e smaltimento presso idoneo impianto autorizzato attualmente. Il costo relativo allo smaltimento rimane a carico della ditta Appaltatrice. Il servizio riguarda le utenze domestiche e le utenze commerciali, artigianali, agricole e terziarie.
- c) carta e cartone: il servizio prevede un turno di raccolta quindicinale per tutte le utenze comprensivo di trasporto e conferimento presso idonei impianti autorizzati. Il costo di smaltimento e/o il ricavo da vendita del materiale sono di pertinenza della ditta Appaltatrice. Il servizio riguarda le utenze domestiche e le utenze commerciali, artigianali, agricole e terziarie.

3. Raccolta differenziata

Il servizio, su tutto il territorio comunale, è stato organizzato con il sistema porta a porta e precisamente:

- raccolta differenziata della frazione plastica**: il servizio prevede un turno di raccolta quindicinale delle frazioni plastiche, nel giorno di giovedì (dalle ore 06.00 alle ore 12.00) sia presso le utenze domestiche che presso quelle non domestiche, conferite nell'apposito sacco trasparente incolore, comprensivo di trasporto e conferimento presso idonei impianti autorizzati attualmente.

Il costo di smaltimento e/o il ricavo da vendita del materiale sono di pertinenza della ditta Appaltatrice. Il servizio riguarda le utenze domestiche e le utenze commerciali, artigianali, agricole e terziarie.

- raccolta differenziata di vetro – latte – lattine**: il servizio prevede un turno di raccolta settimanale, nel giorno di sabato (dalle ore 06.00 alle ore 12) sia presso le utenze domestiche che presso quelle non domestiche, lo svuotamento dei contenitori già in possesso dell'utenza, il trasporto ed il relativo conferimento presso idonei impianti autorizzati attualmente;

Il costo di smaltimento e/o il ricavo da vendita del materiale sono di pertinenza della ditta Appaltatrice. Il servizio riguarda le utenze domestiche e le utenze commerciali, artigianali, agricole e terziarie.

RACCOLTE STRADALI o LOCALIZZATE CON CONTENITORI:

- servizio di raccolta selettiva** a mezzo di idonei contenitori di **PILE e FARMACI**; comprensivo di trasporto del materiale raccolto, relativo conferimento e smaltimento presso idonei impianti autorizzati. Il costo di smaltimento del materiale raccolto sono a carico della ditta Appaltatrice;

ALTRI SERVIZI:

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

- svuotamento cestini portarifiuti su tutto il territorio;**
- raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti cimiteriali e posa 4 cassonetti da lt. 1700 presso il cimitero del Capoluogo;**
- posa 4 cassonetti da lt. 360 e n. 3 da lt. 1700 presso le scuole del Capoluogo**

4. Piattaforma ecologica

Il servizio prevede:

- l'allestimento della piazzola ecologica comunale** tramite il posizionamento di idonei containers e contenitori di varie capienze, lo svuotamento periodico dei contenitori, il trasporto del materiale raccolto, il relativo conferimento e smaltimento presso idonei impianti autorizzati e/o centri di recupero. Il costo di smaltimento e/o il ricavo da vendita del materiale sono di pertinenza della ditta Appaltatrice;
- il presidio/controllo/gestione/manutenzione ordinaria della piazzola ecologica;**

La Piattaforma Ecologica Comunale osserva i seguenti orari di apertura, nei quali la custodia e il servizio sono garantiti da personale esterno:

Mercoledì	13.00 - 17,30 (orario invernale)
	14,00 - 18,30 (orario estivo)
Sabato	13.00 - 17,30 (orario invernale)
	14,00 - 18,30 (orario estivo)

5. Modello gestionale

Il servizio di gestione dei rifiuti è affidato a terzi sia per quanto riguarda la raccolta che per quanto concerne lo smaltimento.

L'unica struttura di proprietà comunale utilizzata nell'intero ciclo di gestione dei rifiuti è la Piattaforma Ecologica Comunale.

Tutte le altre strutture e tutti i mezzi sono di proprietà di terzi o dell'impresa che svolge il servizio di raccolta. Analogamente, tutto il personale utilizzato nelle varie fasi non è personale dipendente del Comune ma dell'impresa che gestisce la piattaforma ecologica comunale.

6. Il piano degli investimenti

Nel 2015 non sono previsti investimenti. Di eventuali investimenti non programmati si terrà conto nella determinazione dei costi del servizio dei prossimi anni, in relazione alle quote di ammortamento e al capitale.

7. Consuntivi di gestione e scostamenti

I Costi di gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento sostenuti nel quadriennio 2012-2015 dal Comune di ORIO LITTA vengono evidenziate nella tabella che segue:

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

Anno	Costo complessivo del servizio
2012	€ 154.000,00
2013	€ 167.500,00
2014	€ 167.500,00
2015	€ 143.500,00

C. ASPETTI ECONOMICI

La presente parte ha lo scopo di determinare i costi fissi e variabili dei servizi descritti sinteticamente nella parte B del presente Piano Finanziario, necessari per calcolare i costi da coprire attraverso la tariffa di riferimento .

Pertanto, in questa parte si provvederà ad analizzare le singole componenti di costo, classificate come prevede l'allegato 1 del D.P.R. 158/1999 (c.d. metodo normalizzato).

Si ricorda che questa analisi riguarda solamente la parte del nuovo tributo riferita alla gestione dei rifiuti.

Di seguito si procederà ad illustrare nel dettaglio i procedimenti logici e matematici sviluppati, facendo riferimento alle singole voci di costo.

Preliminarmente occorre però definire tali voci, spiegandone la natura e attribuendo a ciascuna di esse una sigla, che è naturalmente quella utilizzata nel D.P.R. 158/1999; per ognuna verrà inoltre fornito il criterio usato per calcolarne il totale. In seguito verrà effettuato il conteggio dei costi complessivi da coprire nel 2016 attraverso la tariffa, e infine questi saranno suddivisi fra parte fissa e parte variabile.

1) Definizioni

1) Costi di gestione del ciclo dei servizi sui rifiuti solidi urbani (CG):

In tali costi sono compresi:

a) Costi Spazzamento e Lavaggio strade e piazze pubbliche = CSL

Il costo è stato rilevato da specifica voce contenuta all'interno del contratto per la raccolta dei rifiuti, maggiorato del relativo smaltimento

b) Costi di Raccolta e Trasporto RSU = CRT

E' dato dal valore totale del contratto per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti, decurtato del valore di cui alla voce CSL e decurtato delle quote di costo relative al personale dell'impresa appaltatrice e ai costi di ammortamento della stessa, rilevati rispettivamente alle voci CGG e CK

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

c) Costi di Trattamento e Smaltimento RSU = CTS

Si riferisce al costo complessivo dello smaltimento dei rifiuti indifferenziati, decurtato delle quote di costo relative al personale e ai costi di ammortamento degli impianti di smaltimento, rilevati rispettivamente alle voci CGG e CK

d) Altri Costi = AC

Costo del servizio di monitoraggio del territorio

e) Costi di Raccolta Differenziata per materiale = CRD

f) Costi di Trattamento e Riciclo = CTR

In questa voce rientrano i costi dell'effettuazione del servizio della raccolta differenziata e della gestione della piattaforma ecologica

In deduzione di tali costi vanno cons

iderati:

g) Ricavi provenienti dalla vendita dei prodotti della raccolta differenziata = PRD

Sono i proventi derivanti dalla vendita dei rifiuti riciclabili raccolti con la raccolta differenziata, al netto dell'IVA

h) Rimborso costo del servizio di gestione dei rifiuti per le scuole pubbliche = RCS

Si tratta della somma forfettaria che il Ministero rimborsa ogni anno ai Comuni per il servizio di raccolta dei rifiuti nelle scuole statali.

II) Costi Comuni (CC)

In tali costi sono compresi:

a) Costi Amministrativi dell'Accertamento, della Riscossione e del Contenzioso = CARC

Il costo comprende le spese dirette di accertamento e riscossione, sia spontanea (compenso alle Poste per il supporto all'invio dei moduli di pagamento e le fasi di incasso e rendicontazione) che coattiva (compensi al concessionario)

b) Costi Generali di Gestione = CGG

Quota parte del costo del personale del Servizio Tributi e del Servizio Ecologia

c) Costi Comuni Diversi = CCD

III Costi d'Uso del Capitale (CK)

Valore annuo dell'ammortamento, rilevato dall'inventario, della piattaforma ecologica comunale.

Si precisa che i costi di gestione dei rifiuti non sono considerati servizi di natura commerciale e quindi l'IVA non può essere recuperata rimanendo un costo per il Comune.

Si precisa inoltre che il valore del costo del personale e degli ammortamenti delle imprese appaltatrici è stato stimato seguendo i criteri contenuti nell'allegato 1 del D.P.R. n. 158/1999.

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

2) Piano economico finanziario

Di seguito viene riportato il Piano economico finanziario relativo al servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2015 di cui all'articolo 8 del D.P.R. 27 aprile 1999 n. 158:

Gestione Rifiuti		
IN E		
Comune di ORIO LITTA		
COSTI	PARTE FISSA	PARTE VARIABILE
	0%	100%
Costi vari (sia fissi che variabili)	0,00	0,00
CSL – Costi di spazzamento e lavaggio delle strade	13.090,00	
CARC – Costi amministrativi dell'accertamento, della riscossione e del contenzioso	8.145,00	
CGG – Costi generali di gestione (compresi quelli relativi al personale in misura non inferiore al 50% del loro ammontare)	15.000,00	
CCD – Costi comuni diversi	19.769,00	
AC – Altri costi operativi di gestione	1.545,00	
CK – Costi d'uso del capitale (ammortamenti, accantonamenti, remunerazione del capitale investito)	16.880,00	
CRT – Costi di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani		140.910,00
CTS – Costi di trattamento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani		0,00
CRD – Costi di raccolta differenziata per materiale		0,00
CTR – Costi di trattamento e riciclo, al netto dei proventi della vendita di materiale ed energia derivante dai rifiuti		0,00
SOMMANO	74.429,00	140.910,00
	34,56%	65,44%

% COPERTURA 2013

PREVISIONE ENTRATA		
AGEVOLAZIONI PREVISTE DA REGOLAMENTO		
MAGGIORI ENTRATE ANNO PRECEDENTE		
ENTRATA TEORICA	74.429,00	140.910,00

3) Suddivisione della tariffa in parte fissa e parte variabile

La normativa richiede di distinguere quali delle voci di costo sopra elencate concorrono a determinare la parte fissa del costo (da coprire attraverso la parte fissa della tariffa) e quali la parte variabile (da coprire attraverso la parte variabile della tariffa).

Il D.P.R. 158/1999 effettua questa distinzione nel seguente modo:

La Tariffa si compone quindi di due parti:

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

TPF + TPV

La parte fissa TPF deve coprire i costi indicati nella seguente equivalenza:

$$\text{TPF} = \text{CSL} + \text{CARC} + \text{CGG} + \text{CCD} + \text{AC} + \text{CK}$$

La parte variabile TPV deve coprire i costi indicati nella seguente equivalenza:

$$\text{TPV} = \text{CRT} + \text{CTS} + \text{CRD} + \text{CTR}$$

Il risultato dei metodi suddetti, applicato ai dati contabili dell'anno 2015, è:

Totale parte fissa:

CSL	13.500,00	+
CARC	8.145,00	+
CGG	18.030,00	+
CCD	19.869,00	+
AC	1.545,00	+
CK	18.850,00	=
tot. (magg.to dell'inflazione)	79.939,00	TPF

Totale parte variabile:

CRT	98.200,00	+
CTS	48.300,00	+
CRD	0,00	-
CTR	0,00	=
tot. (magg.to dell'inflazione)	146.500,00	TPV

I dati di questa tabella saranno utilizzati nella determinazione delle tariffe da attribuire alle utenze domestiche e non domestiche, a loro volta divise in quota fissa (corrispondente ai costi fissi) e quota variabile (corrispondente ai costi variabili).

Riepilogando, il costo complessivo che nel 2016 dovrà essere coperto dal nuovo tributo sarà di € 227,000,00. Il nuovo tributo comporterà, di per sé, un aumento complessivo del prelievo fiscale, oltre che una diversa ripartizione in virtù dei diversi criteri di calcolo usati nella TARES rispetto alla TARSU. Tale diversa suddivisione sarà più evidente fra le diverse utenze domestiche, poiché all'ammontare dei metri quadrati dell'abitazione si affiancherà anche il parametro del numero dei componenti, prima non rilevante (tranne che per le abitazioni con unico occupante).

Analogamente, dalle tabelle sopra riportate risulta che il totale dei costi fissi, da coprire attraverso la parte fissa della tariffa (TPF) è pari ad € 79.939,00, mentre quello riferito ai costi variabili, da recuperare attraverso la parte variabile della tariffa (TPV), è di € 146.500,00.

Nel regolamento saranno definiti i criteri per la ripartizione dei costi fissi e variabili tra utenze domestiche e utenze non domestiche.

COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

3) Proposta tariffe TARES anno 2016

UTENZE DOMESTICHE

CATEGORIA	QF €/mq.	QV nucleo
Abitazione civile nucleo da 1 componente	0,4062	54,72
164,17Abitazione civile nucleo da 2 componenti	0,4739	128,19
Abitazione civile nucleo da 3 componenti	0,5222	164,82
Abitazione civile nucleo da 4 componenti	0,5609	201,44
Abitazione civile nucleo da 5 componenti	0,5996	265,54
Abitazione civile nucleo da 6 o più componenti	0,6286	311,32

UTENZE NON DOMESTICHE

CATEGORIA	QF €/mq.	QV €/mq.	TOTALE €/mq.
1 Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi di culto	0,3277	0,4193	0,7469
2 Campeggi, distributori carburanti	0,6861	0,8885	1,5746
7 Case di cura e riposo	0,9728	1,2610	2,2338
8 Uffici, agenzie, studi professionali	1,0240	1,3239	2,3479
9 Banche ed Istituti di credito	0,5632	0,7256	1,2888
10 Negozi abbigliamento, calzature, libreria, cartoleria, ferramenta e altri beni durevoli	0,8909	1,1465	2,0374
11 Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze	1,0957	1,4190	2,5147
12 Attività artigianali tipo botteghe (falegname, idraulico, fabbro, elettricista, parrucchiere)	0,7373	0,9515	1,6887
13 Carrozzeria, autofficina, elettrauto	0,9421	1,2175	2,1595
14 Attività industriali con capannoni di produzione	0,4403	0,5644	1,0047
15 Attività artigianali di produzione beni specifici	0,5632	0,7256	1,2888
16 Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie	4,9561	6,3969	11,3531
17 Bar, caffè, pasticceria	3,7273	4,8086	8,5359
18 Supermercato, pane e pasta, macelleria, salumi e formaggi, generi alimentari	1,8022	2,3269	4,1291
21 Discoteche, night club	1,0650	1,3803	2,4453